



Biroul permanent al Senatului

Bp. 206 / 25.05.2023

Nr. 6091/2023

24. MAI. 2023

Către: DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 17 mai 2023

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

- Vă transmitem, alăturat, în original, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:
- L 293/2023 1. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii cu privire la actele de stare civilă nr. 119/1996 (Bp. 208/2023);
 - L 199/2023 2. Propunerea legislativă pentru modificarea Decretului-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri (Bp. 100/2023);
 - L 239/2023 3. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Anexei la Ordonanța Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață (Bp. 147/2023);
 - L 191/2023 4. Propunerea legislativă pentru extinderea compensării cantitative la prosumatori prin modificarea art. 731 din Legea nr. 123 din 10 iulie 2012 (Bp. 97/2023);
 - L 206/2023 5. Propunerea legislativă pentru completarea Codului administrativ (Bp. 206/2023);
 - L 205/2023 6. Propunerea legislativă pentru completarea art. 45 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice (Bp. 205/2023);
 - L 272/2023 7. Propunerea legislativă pentru completarea art. 110 alin. (4) lit. a) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr.688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 187/2023);
 - L 211/2023 8. Propunerea legislativă pentru completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 118/2023).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

291 / 25.05.2023

Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ*, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art. 45 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice*, inițiată de domnul deputat PSD Mihai Weber împreună cu un grup de parlamentari PSD (**Bp. 205/2023**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 45 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul instituirii unei noi excepții de la regulile privind depășirea, prin crearea posibilității ca, în anumite condiții, să poată fi realizată manevra de depășire cu încălcarea marcajului continuu, simplu sau dublu, care desparte sensurile de mers, atunci când conducătorul de autovehicul întâlnește pe sensul său de mers un obstacol oprit, staționat sau care se deplasează cu o viteză foarte mică.

II. Observații

Cu titlu prealabil, menționăm faptul că *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, definește, în cuprinsul art. 45, manevra de depășire, și stabilește, cu caracter general, regulile de bază pentru efectuarea acestei manevre, respectiv situațiile care nu sunt asimilate depășirii.

Subsecvent, *Regulamentul de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 1391/2006, cu modificările și completările*

- *ulterioare*, denumit în continuare *Regulament*, completează regulile generale anterior menționate, stabilind, atât obligațiile ce revin conducătorului de vehicul care efectuează depășirea, cât și obligațiile ce revin conducătorului de vehicul care urmează să fie depășit, și particularizează, totodată, situațiile când depășirea vehiculelor este interzisă¹, respectiv situațiile de excepție în care poate fi efectuată depășirea².

Mai mult, sub aspectul oportunității de reglementare, învederăm prevederile art. 11 din *Convenția asupra circulației rutiere*³, care stabilesc următoarele cazuri de efectuare a manevrei de depășire:

„11. *Depășirea și circulația pe benzi*

1.a) Depășirea trebuie să se facă pe partea opusă celei care corespunde sensului circulației.

b) Totuși, depășirea trebuie să se facă pe partea corespunzătoare sensului circulației în cazul când conducătorul care urmează să fie depășit, după ce a semnalizat intenția de a se îndrepta spre partea opusă celei care corespunde sensului circulației, a condus vehiculul sau animalele spre această parte a drumului, în scopul fie de a vira în această parte pentru a circula pe alt drum sau pentru a intra într-o proprietate alăturată, fie pentru a opri pe aceasta parte.

c) Legislația națională poate autoriza bicicliștii și conducătorii de motorete să depășească vehiculele staționare sau vehiculele care se deplasează cu viteză redusă, altele decât bicicletele sau motoretele, pe partea care corespunde direcției de circulație, cu condiția să fie disponibil suficient spațiu.”

Astfel, în conformitate cu prevederile lit. c) sus-menționate, legiuitorul național poate să instituie o excepție de efectuare a manevrei de depășire numai în condițiile prevăzute de aceasta, exclusiv pentru conducătorii de motorete și bicicliști, doar pe partea care corespunde direcției de circulație.

Semnalăm faptul că, la baza reglementării *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002*, au fost avute în vedere prevederile *Convenției asupra circulației rutiere* încheiată la Viena la 8 noiembrie 1968, pe care România a ratificat-o prin Decretul nr. 318 din 14 octombrie 1980⁴.

Totodată, supunem atenției că, potrivit dispozițiilor constituționale ce au ca obiect raportul dintre dreptul constituțional și dreptul intern, prevăzute la art. 11 alin. (1) din *Constituția României, republicată*, ”(1) Statul român se obligă să îndeplinească întocmai și cu bună-credință obligațiile ce-i revin din tratatele la care este parte.”

¹ A se vedea art. 118-120 din cuprinsul *Regulamentului*;

² Art. 120 alin. (1) lit. d) din cuprinsul *Regulamentului*

³ încheiată la Viena la 9 noiembrie 1968, astfel cum a fost modificată și completată prin amendamentele ulterioare, publicată în *Ordinul ministrului afacerilor externe nr. 513/2021 privind publicarea textelor unor amendamente la o serie de tratate multilaterale în domeniul circulației rutiere*;

⁴ pentru ratificarea unor înțelegeri internaționale în domeniul circulației rutiere

- De altfel, rațiunea respectării reglementării unitare la nivelul statelor părți la convenție are în vedere tranzitarea drumurilor publice ale acestora de către titularii permiselor de conducere naționale eliberate de autoritățile statelor membre.

Raportat la aspectele care se doresc a fi reglementate prin prezenta propunere legislativă, precizăm că art. 79 alin. (2) din Regulament prevede situațiile în care se folosește marcajul cu linie continuă, și anume:

a) linia continuă simplă, pentru separarea sensurilor de circulație, a benzilor de același sens la apropierea de intersecții și în zone periculoase;

b) linia continuă dublă, pentru separarea sensurilor de circulație cu minimum două benzi pe fiecare sens, precum și la drumuri cu o bandă pe sens sau în alte situații stabilite de administratorul drumurilor respectiv, cu acordul poliției rutiere.

De altfel, în cuprinsul alin. (4) al aceluiași articol, se prevede faptul că *”Pe drumurile cu circulație în ambele sensuri prevăzute cu o singură bandă pe sens, pe distanța cuprinsă între indicatoarele de avertizare ”Copii”, aferente celor două sensuri, marcajul de separare a sensurilor se execută cu linie continuă”*.

Prevederile legale evocate anterior acoperă, atât partea de organizare a circulației, în ceea ce privește separarea sensurilor de mers și benzilor de același sens la apropierea de intersecții, cât și partea de siguranță a traficului și prevenirea evenimentelor rutiere, în zonele periculoase sau în condițiile prevăzute la alin. (4), limitând pericolul la care sunt expuși participanții la trafic.

În plus, evidențiem și prevederile punctului 3.1.9. din *Standardul Român nr. 1848-7/2015 Semnalizare rutieră – Marcaje rutiere*, potrivit cărora *„Marcajele longitudinale se execută cu linie continuă simplă sau dublă în următoarele situații:*

- *pe sectoare de drum cu vizibilitate redusă;*
- *pe sectoare de drum cu obstacole nepermanente pe partea carosabilă;*
- *pe poduri și podețe înguste;*
- *pe sectoare unde se schimbă numărul benzilor de circulație;*
- *la intersecții de drumuri;*
- *la treceri la nivel cu calea ferată.”*

Prin urmare, considerăm că dispozițiile standardului sus-menționat relevă rațiunea pentru care marcajele de separare a sensurilor de circulație se execută cu linie continuă, lipsa de vizibilitate și lipsa unei lățimi suficiente a drumului, fiind elemente ce implică un risc rutier ridicat.

Rolul marcajului longitudinal continuu este acela de a semnaliza zonele periculoase ale drumului public ori apropierea de intersecții.

Reglementarea unor situații de excepție de la interzicerea încălcării acestuia ar însemna permiterea efectuării manevrei de depășire, cât și a

- celorlalți participanți la trafic. Or, scopul regulilor prevăzute de legislația rutieră, este dincolo de desfășurarea fluentă a circulației, de a ocroti viața și integritatea persoanelor participante la trafic.

Prin raportare la viteza de deplasare a unui vehicul, apreciem că instituirea unei distanțe minime de vizibilitate de 20 metri nu este de natură a garanta circulația pe drumurile publice în siguranță.

În context, semnalăm și faptul că dezideratul exprimat de către inițiatori s-a aflat în dezbaterile Parlamentului României, iar *propunerea legislativă pentru completarea articolului 45 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice (Plx 223/2018)*, o propunere legislativă cu obiect de reglementare similar în privința căreia Guvernul a formulat un punct de vedere negativ, a fost respinsă de Senat în data de 11.04.2018, în prezent fiind înscrisă pe ordinea de zi a ședințelor Camerei Deputaților, în calitate de Cameră decizională, cu propunere de respingere din partea comisiilor de specialitate.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Guvernul nu susține adoptarea prezentei inițiative legislative.

Cu stimă,

Nicolae-Ioan CIUCĂ

PRIM-MINISTRU

ROMÂNIEI *

Doamnei senator Alina - Ștefania GORGHIU

Vicepreședintele Senatului